

**Доклад
Приволжского управления
Ростехнадзора
по правоприменительной
практике и соблюдению
обязательных требований
За 9 месяцев 2019 года**





История создания органов регулирования в сфере надзора за экологической, технологической и ядерной безопасностью в России



10 декабря (23 декабря по новому стилю) 1719 г. Петром I утвержден Указ об учреждении Берг-коллегии.

11 сентября 1723 г. подписан именной Указ Петра I Берг-коллегии о посылке экспедиции для поиска каменного угля в бассейне Днепра.

21 октября 1773 г. императрица Екатерина II подписывает указ об учреждении горного училища.

19 января 1804 г. Александр I преобразовывает горное училище в горный кадетский корпус.

13 июня 1806 г. образован Горный департамент в составе Министерства финансов.

13 июля 1806 г. принято первое Горное положение.

7 января 1818 г. принят закон о надзоре за работами в частных рудниках и на заводах в плане (видах) их безопасности.

23 февраля 1825 г. – по указу Александра I в России начинает выходить «Горный журнал».

1 июня 1882 г. учреждена Фабричная инспекция.

9 марта 1892 г. учреждена особая горнозаводская инспекция.

30 января 1922 г. учреждено Центральное управление горного надзора (ЦУГН).

19 мая 1927 г. организована Государственная горнотехническая инспекция в составе Наркомата труда СССР.

17 октября 1947 г. образовано Главное управление государственного горного надзора.

1 июля 1954 г. создан Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР

24 апреля 1958 г. Госгортехнадзор СССР ликвидирован. Образованы республиканские комитеты по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

15 января 1966 г. на базе Госгортехнадзора РСФСР образован союзно-республиканский Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР).

10 сентября 1990 г. образован Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров РСФСР, переданный 3 декабря 1991 г. в ведение Президента РСФСР, а 6 мая 1992 г. — в состав Правительства России.

30 сентября и 16 ноября 1992 г. Госгортехнадзор России реорганизован соответственно в Федеральную службу России по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и в Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России).

21 июля 1997 г. принят Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

17 июня 1998 г. Госгортехнадзор России определен федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

В **2001 г.** принято Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России (Госгортехнадзоре России).

9 марта 2004 г. Указом Президента Российской Федерации Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору с передачей ей функций по контролю и надзору упраздненного Министерства энергетики Российской Федерации и преобразованного Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

20 мая 2004 г. Указом Президента Российской Федерации Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, а функции в сфере экологического надзора переданы Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

23 декабря — профессиональный День Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



Президент России Владимир Путин поздравил сотрудников и ветеранов Ростехнадзора с 300-летием учреждения горного надзора

Уважаемые друзья!

Поздравляю вас по случаю знаменательного юбилея – 300-летия учреждения горного надзора в России.

История службы неразрывно связана с развитием нашей страны, укреплением её экономического, индустриального, энергетического потенциала. За прошедшее время была проделана колоссальная работа, направленная на создание надёжной системы обеспечения безопасности на объектах промышленной, горнодобывающей инфраструктуры, предотвращение техногенных аварий и катастроф, сохранение жизни и здоровья людей, охрану окружающей среды.

Важно, что работники Ростехнадзора с уважением относятся к трудовым традициям и опыту многих поколений своих предшественников, активно внедряют современные подходы, призванные способствовать повышению эффективности и прозрачности контрольно-надзорной деятельности, при решении ответственных задач неизменно демонстрируют компетентность и преданность профессиональному долгу.



Желаю вам успехов, благополучия и всего самого доброго.

Владимир Путин



Банк России выпустил памятную монету «Ростехнадзор»

5 ноября 2019 года Банк России выпустил в обращение памятную серебряную монету «Ростехнадзор». Выпуск монеты номиналом 1 рубль приурочен к 300-летию подписания Петром I указа об учреждении Берг-коллегии, правопреемницей которой является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.



В процессе чеканки была применена технология «proof», которая позволяет создавать монеты, отличающиеся тонкостью и изяществом рельефных элементов. На аверсе размещён рельефный геральдический знак - эмблема Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, внизу по окружности размещена надпись «РОСТЕХНАДЗОР».

Монеты имеют форму круга диаметром 25 мм. Тираж выпуска – 3 тысячи экземпляров, масса драгоценного металла в чистоте - 7,78 г, проба сплава – 925. Каталожный № 5109-0127.

Выпущенная денежная единица является законным средством наличного платежа и обязательна к приёму по номиналу без каких-либо ограничений на территории Российской Федерации.



Ростехнадзору присвоен высший рейтинг открытости

Ростехнадзор получил высшую оценку «ААА» в экспертном рейтинге открытости министерств и ведомств, представленным Счётной палатой Российской Федерации. Лидируют федеральные органы исполнительной власти, которые обеспечивают полноту и доступность информации на своих сайтах, своевременно и содержательно отвечают на запросы.

Эксперты разработали методологию, которая позволяет оценить уровень взаимодействия ведомств и граждан по трем показателям:

Открытость информации – спектр правовых и коммуникационных инструментов, которыми располагают граждане для получения информации, находящейся в ведении государственных органов;

Открытые данные – механизм получения информации (данных) в проактивном режиме (публикация данных независимо от наличия запросов, в автономном и регулярном режиме);

Открытый диалог – непосредственное участие граждан и бизнеса в принятии решений и возможность контролировать качество их исполнения (публичные консультации, экспертиза законопроектов, партисипаторное, в том числе и инициативное, бюджетирование, общественные обсуждения, голосования по частным вопросам, механизмы онлайн-петиций и электронные приемные).

Авторы проанализировали работу 22 федеральных министерств и 50 федеральных служб.

Самыми открытыми признаны пять ведомств: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба судебных приставов, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное медико-биологическое агентство и Федеральная таможенная служба. По дополнительным показателям Ростехнадзор является абсолютным лидером.



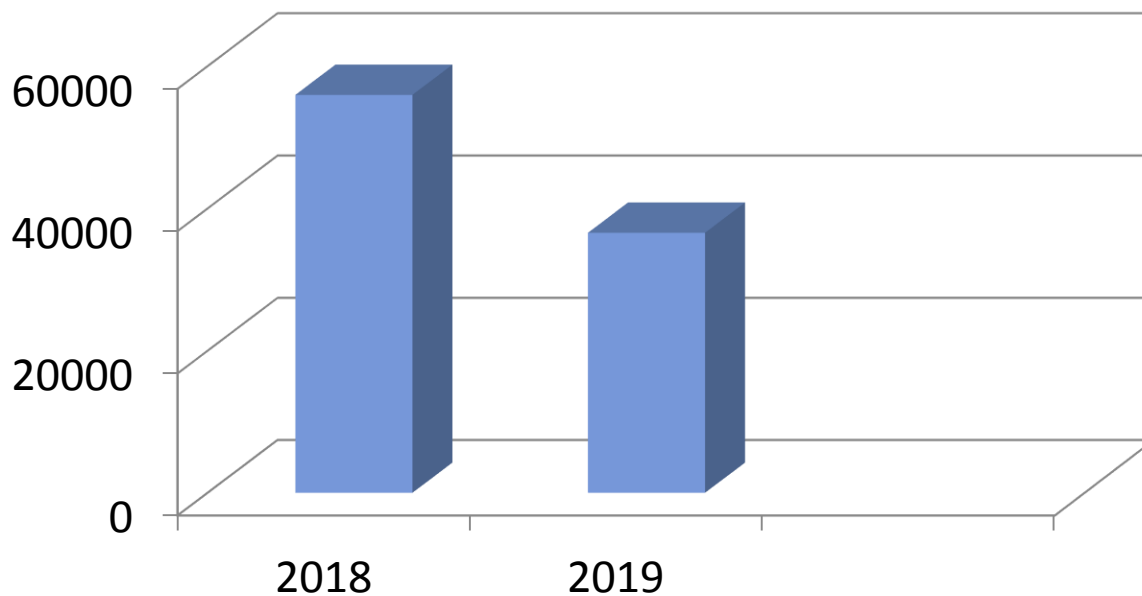
Показатели надзорной деятельности за 9 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года

	Пром безопасность		Энерго безопасность		Стройнадзор		ГТС		Технические регламенты		Итого по управлению		Процентное соотношение % +/-
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	
Количество поднадзорных организаций	3985	3628	43164	24527	469	474	1150	1154	7194	6799	55962	36582	-35 %
Проведено проверок	2395	1888	5156	5275	418	378	268	323	482	570	8719	8434	- 3,3 %
Плановых	429	692	534	-	-	-	16	59	153	162	1132	913	-19,3 %
внеплановых	1966	1119	4622	5275	418	378	221	265	329	408	7556	7445	-1,5 %
ПВП	343	312	469	427	63	26	1	5	119	123	995	893	- 10,3 %
Выявлено нарушений	12002	10466	25192	37010	4634	3975	1921	2111	1728	1500	45477	55062	+21 %
Оформлено протоколов	1165	1146	1523	1522	220	227	84	102	108	114	3100	3111	+0,4 %
штрафы	931	847	1455	1164	217	218	82	101	72	77	2757	2407	- 12,7 %
На юридическое	202	230	310	269	114	135	18	20	28	16	672	670	- 0,3 %
На должностное	722	607	1085	863	103	83	64	78	44	61	2018	1692	-16,2 %
На физическое	2	2	55	1	-	-	-	3	-	-	57	3	-526 %
дисквалификация	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	0	3	300%
Вр. запрет деятельности	31	60	8	16	-	-	-	-	-	2	39	78	+100%
Предупреждение	170	230	58	145	3	9	2	1	36	35	269	420	+56 %
Сумма наложенных, тыс.руб	48267	47139	9834	8910,8	13615	26242	478	649,1	2774	1443	74968	84384	+12,6%



Показатели надзорной деятельности за 9 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года

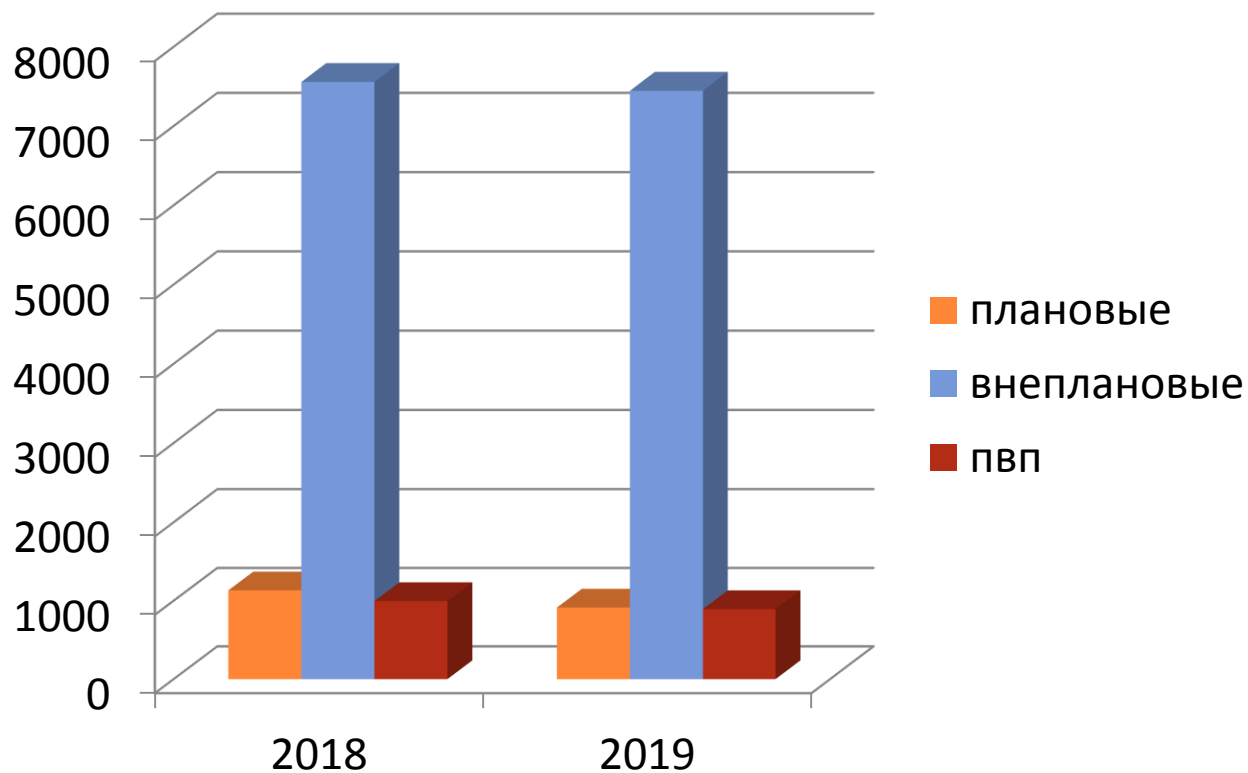
Количество поднадзорных организаций



Количество поднадзорных организаций снизилось на 35%



Сравнительные показатели проведенных проверок



Количество проведенных проверок снизилось:

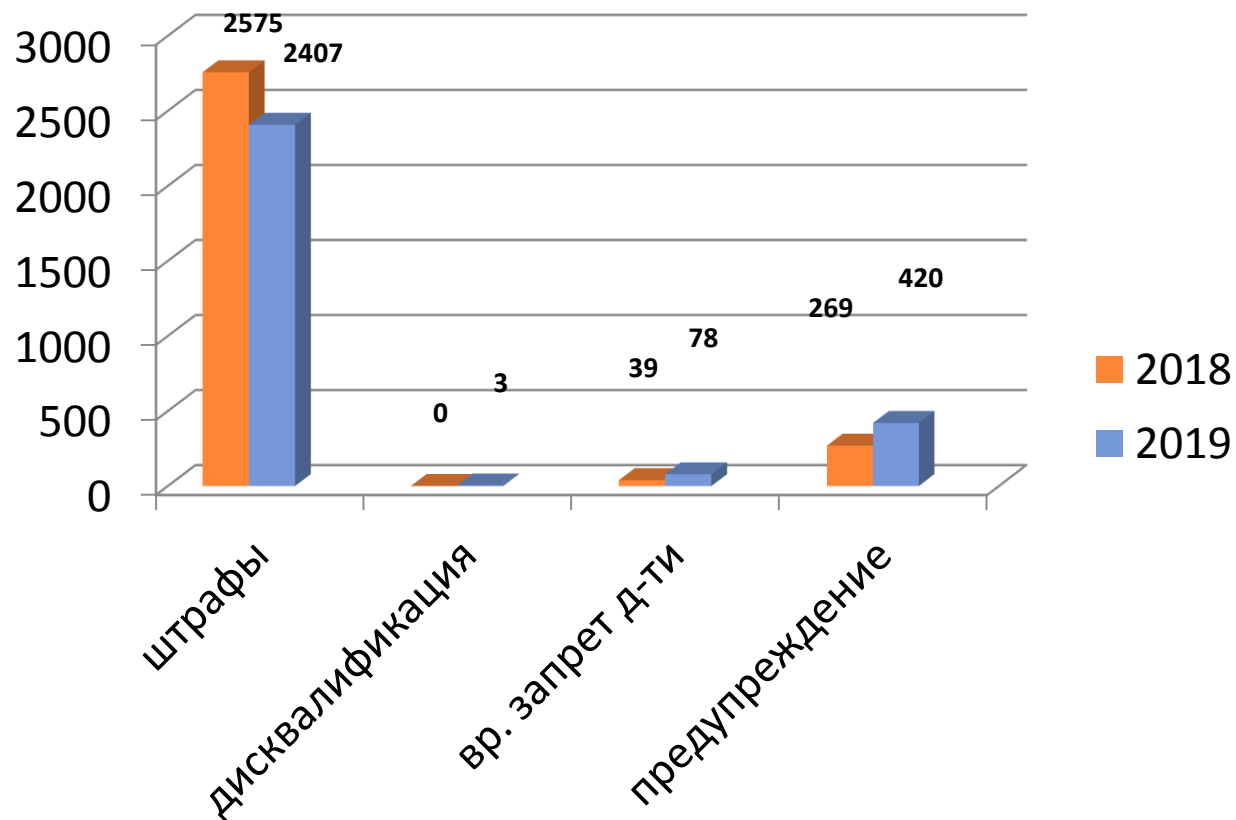
Плановых - на 19,3 %

Внеплановых - на 1,3 %

Проверок выполнения предписаний – на 10,3 %



Количество административных наказаний за 9 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года



Количество штрафов снизилось на 12,7%;

Количество предупреждений выросло на 56%;
Временный запрет деятельности – на 100%;
Дисквалификация – на 300%



Надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

	Пром безопасность		Процентное соотношение
	2018	2019	% +/-
Количество поднадзорных организаций	3985	3628	-8,9 %
Проведено проверок	2395	1888	-21,2 %
Плановых	429	692	61,3 %
внеплановых	1966	1119	-43,1 %
ПВП	343	312	-9,0 %
Выявлено нарушений	12002	10466	-12,8 %
Оформлено протоколов	1165	1146	-1,6 %
штрафы	931	847	-9,0 %
На юридическое	202	230	13,9 %
На должностное	722	607	-15,9 %
На физическое	2	2	0%
дисквалификация	-	3	300%
Вр. запрет деятельности	31	60	-93,5 %
Предупреждение	170	230	35,3 %
Сумма наложенных, тыс.руб	48267	47139	-2,3 %



Опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья

Количество поднадзорных ОПО	364
Проведено проверок	35
Выявлено нарушений	527
Количество административных наказаний	68

Основными проблемами в части выполнения требований Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предприятий является: - недостаточное оснащение технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (нории, транспортеры, дробилки) системами взрывопредупреждения и взрывозащиты (реле контроля скорости, датчики подпора, взрыворазрядные устройства); - не соответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон; - недостаточная обеспеченность зданий сооружений ОПО легкобрасываемыми конструкциями (ЛСК); несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования.



Опасные производственные объекты литейного производства

Количество поднадзорных предприятий	45
Проведено проверок	16
Выявлено нарушений	117
Количество административных наказаний	7

По представленной от поднадзорных организаций информации во всех эксплуатируемых организациях разработаны и в установленные сроки пересматриваются планы мероприятий ликвидации (локализации) аварий (ПМЛА). Однако в поднадзорных организациях отсутствуют собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования. В основном заключаются договоры с другими профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.



Взрывоопасные и химически опасные объекты и объекты спецхимии

Количество поднадзорных предприятий	84
Проведено проверок	6
Выявлено нарушений	202
Количество административных наказаний	21

Основное количество выявляемых нарушений отмечается по технической безопасности – 80 %, по организации профилактической работы – 12 %, по оформлению технической документации – 8 %. Большое количество нарушений по технической безопасности свидетельствует о недостаточной требовательности служб производственного контроля. На ряде предприятий не разработан порядок взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также медицинскими учреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок), не достаточно проводятся мероприятия по физической, технологической и информационной защищенности ОПО, где применяются химически опасные вещества.



Объекты оборонно-промышленного комплекса

Количество поднадзорных предприятий	12
Проведено проверок	4
Выявлено нарушений	304
Количество административных наказаний	10

В качестве нарушений, характерных для предприятий оборонно-промышленного комплекса на поднадзорной территории, возможно выделить следующие:

- неудовлетворительная организация производственного контроля;
- неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности; непроведение или несвоевременное проведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах;
- не указание данных обо всех технических устройствах в сведения, характеризующие опасные производственные объекты, что препятствует правильной и полной идентификации опасных производственных объектов на стадии регистрации.



Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Количество поднадзорных предприятий	190
Проведено проверок	13
Выявлено нарушений	166
Количество административных наказаний	23

В целях обеспечения безопасности и повышения противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующим организациям необходимо реализация в полном объеме мероприятий по замене устаревшего, не отвечающего требованиям Правил безопасности насосного, компрессорного оборудования; мероприятий, направленных на доведение ОПО до требований норм и правил в области промышленной безопасности; проведение экспертных обследований зданий, сооружений, отработавших 20 лет и более. Сложное положение в части выполнения требований Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» остается на предприятиях, имеющих в своем составе мазутные хозяйства. В основном, это небольшие котельные, в которых мазут используется как резервное топливо.



Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Количество ОПО	291
Проведено проверок	117
Выявлено нарушений	1738
Количество административных наказаний	165

Основные нарушения: несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности; нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, не обеспечение наличия и функционирования необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на ОПО; несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах); отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищённость объекта.



Объекты нефтедобычи, ведения горных работ и маркшейдерский контроль

Количество поднадзорных предприятий	305
Проведено проверок	100
Выявлено нарушений	1821
Количество административных наказаний	267

Общей проблемой, оказывающей влияние на состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах остается невыполнение требований нормативно-правовых и нормативно-технических документов по безопасной эксплуатации объектов. Недостаточно эффективно осуществляются подготовка и переподготовка специалистов и персонала предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, вследствие чего причинами аварий и травм на производстве все чаще становятся ошибочные решения специалистов, незнание персоналом базовых требований безопасности производства работ, нарушений технологий производства работ и некачественное функционирование системы производственного контроля.



Объекты на которых эксплуатируются подъемные сооружения

Количество поднадзорных предприятий	1347
Проведено проверок	264
Выявлено нарушений	1164
Количество административных наказаний	376

Во исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017г. № АХ-П9-682 «Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения» было запланировано проведение 138 проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны. По состоянию на текущий момент проведено 115 проверок, результаты внесены в Реестр БК. Отменено 23 проверки по причине исключения ОПО из государственного реестра ОПО. Наиболее характерные нарушения при эксплуатации грузоподъемных механизмов: нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств; нарушение ведения технической документации; недостаточное осуществление производственного контроля.



Опасные производственные

Объекты систем газораспределения и газопотребления

Количество поднадзорных предприятий	2431
Проведено проверок	874
Выявлено нарушений	4043
Количество административных наказаний	426

Наиболее часто встречающимся нарушением требований промышленной безопасности являются: не осуществление производственного контроля юридическим лицом в соответствии с утвержденным «Положением об осуществлении производственного контроля»; не согласование плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями; истечение срока службы технических устройств. Особое внимание при проведении надзорных мероприятий уделяется соблюдению требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 и состоянию и содержанию охраняемых зон газопроводов.



Объекты тепло- и электроэнергетики,

другие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 С

Количество поднадзорных предприятий	663
Проведено проверок	223
Выявлено нарушений	917
Количество административных наказаний	92

Характерные нарушения: неудовлетворительная организация производственного контроля; неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности; несвоевременное проведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах; неуказание данных обо всех технических устройствах в сведения, характеризующие опасные производственные объекты, что препятствует правильной и полной идентификации опасных производственных объектов на стадии регистрации; несоответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон; не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте; нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала; несоблюдение сроков и порядка проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования, некачественное проведение данных работ; истечение срока службы технических устройств.



Контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности лифтов»

Количество поднадзорных предприятий	1694
Проведено проверок	322
Выявлено нарушений	835
Количество административных наказаний	47

Наиболее характерные нарушения: недостаточный контроль работниками обслуживающей организации за обеспечением безопасности лифтов; нарушение ведения технической документации; в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011) лифты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента и отработавшие назначенный срок службы должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего технического регламента в срок, не превышающий 7 лет с даты вступления в силу настоящего технического регламента (т.е. до 15.02.2020 г.). Однако на сегодняшний день организациями, эксплуатирующими лифты, не разработаны графики мероприятий приведения лифтов в соответствие с требованиями Технического регламента.



Федеральный государственный энергетический надзор

9 месяцев	Энерго безопасность		Процентное соотношение
	2018	2019	% +/-
Количество поднадзорных организаций	43164	24527	-43,2 %
Проведено проверок	5156	5275	+2,3%
Плановых	534	-	
внеплановых	4622	5275	+14,2%
ПВП	469	427	-8,9%
Выявлено нарушений	25192	37010	+46,9%
Оформлено протоколов	1523	1522	0%
штрафы	1455	1164	-20,0%
На юридическое	310	269	-13,2%
На должностное	1085	863	-20,5%
На физическое	55	1	-98,2%
дисквалификация	-	-	0
Вр. запрет деятельности	8	16	100%
Предупреждение	58	145	150%
Сумма наложенных, тыс.руб	9834	8910,8	-9,3%



Федеральный государственный энергетический надзор

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок в области энергетики являются:

не проводится своевременная проверка знаний у ответственных лиц, их заместителей и персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации энергоустановок, отсутствие подготовленного персонала;

не осуществляется систематический контроль за зданиями и сооружениями;

не проводятся в объемах, предусмотренных нормами, испытания и измерения электрооборудования и аппаратов электроустановок котельных;

не проводится техническое освидетельствование (диагностирование) технологических систем и основного электрооборудования после истечения установленного срока службы с целью оценки состояния, установления сроков и условий дальнейшей эксплуатации.

не в полном объеме проведены капитальные ремонты энергооборудования;

в ряде организаций отсутствуют заключения экспертизы промышленной безопасности газового оборудования, находящегося в эксплуатации свыше 20 лет.

эксплуатация котлов ведётся без докотловой обработки воды;

эксплуатация баков-аккумуляторов ведётся с нарушением требований

Правил.



Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

	ГТС		Процентное соотношение
	2018	2019	% +/-
Количество поднадзорных организаций	1150	1154	0,3%
Проведено проверок	268	323	20,5%
Плановых	16	59	268%
внеплановых	221	265	19,9%
ПВП	1	5	400%
Выявлено нарушений	1921	2111	9,8%
Оформлено протоколов	84	102	21,4%
штрафы	82	101	23,2%
На юридическое	18	20	11,1%
На должностное	64	78	21,8%
На физическое	-	3	300%
дисквалификация	-	-	0
Вр. запрет деятельности	-	-	0
Предупреждение	2	1	-50%
Сумма наложенных, тыс.руб	478	649,1	35,8%



Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Типовые нарушения безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений:

- право собственности ГТС не оформлено.
- отсутствует утвержденная в установленном порядке декларация безопасности ГТС, в том числе:
 - экспертиза безопасности ГТС;
 - утвержденные критерии безопасности ГТС;
 - не разработаны правила эксплуатации ГТС.
- плохое состояние ряда сооружений (ухудшения показателей прочности материалов) в связи с тем, что они отработали нормативный срок службы;
 - отсутствие служб эксплуатации и обученного квалифицированного персонала;
 - отсутствие проектно-технической документации на местах.



Государственный строительный надзор

Количество поднадзорных объектов государственного строительного надзора – 474.

Управлением проведено 378 проверок объектов капитального строительства, выявлено 3975 нарушений требований проектной документации.

За 9 мес. 2019 года к административной ответственности привлечено 83 должностных и 135 юридических лиц. Сумма административных штрафов, –26 242 000 руб. Сумма наложенных штрафов по сравнению с 2018 г. увеличилась более 30 %.

Основными нарушениями, установленными в ходе осуществления государственного строительного надзора, являются:

- невыполнение требований проекта и отступления от проектных решений;**
- отсутствие или низкий уровень строительного контроля;**
- отсутствие проектов производства работ, технологических карт при работе с подъемными сооружениями;**
- неукomплектованность исполнительно-технической документации;**
- несвоевременное извещение о начале производства СМР органов государственного строительного надзора;**
- отсутствие допуска у подрядных организаций на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

